

Uchwała Nr S.O.VII.423.5.2023
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 12 kwietnia 2023 r.

w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Brzesko za 2022 rok oraz informacji o stanie mienia Gminy Brzesko.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca Składu	– Irena Kotaś
Członek Składu	– Katarzyna Augustynowicz-Skruch
Członek Składu	– Patrycja Krupa-Różańska

postanowił:

- **zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Brzeska sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Brzesko za 2022 rok,**
- **zaopiniować pozytywnie informację o stanie mienia Gminy Brzesko.**

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło sprawozdanie Burmistrza Brzeska z wykonania budżetu Gminy Brzesko za rok 2022, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (D. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). Wraz ze sprawozdaniem jw. wpłynęła także informacja o stanie mienia komunalnego, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego sprawozdania przy uwzględnieniu danych wynikających z:

- sprawozdań budżetowych za 2022 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do tutejszej Izby na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.),
- sprawozdań w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),
- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy w sprawie budżetu 2022 r. i jego zmian, jakie wpłynęły do tutejszej Izby.

W wyniku dokonanej analizy, Skład Orzekający stwierdził, jak poniżej.

Sprawozdanie, będące przedmiotem niniejszej opinii (dalej: sprawozdanie) zawiera informacje o realizacji budżetu, przedstawione zarówno w części opisowej jak i tabelarycznej. Realizacja budżetu została przedstawiona kwoto i procentowo w szczególowości określonej

jak w uchwale budżetowej na 2022 rok. W części tabelarycznej wyodrębniono dochody i wydatki na: realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie; na realizację zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej oraz na realizację zadań w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. W części opisowej szczegółowo przedstawiono źródła dochodów oraz rodzaje wydatków. Wskazano również źródła przychodów oraz przeznaczenie rozchodów.

Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wskazanymi w sprawozdaniu, a sprawozdaniami budżetowymi w zakresie działu i rozdziału.

W sprawozdaniu zawarto również informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519). Jak wynika ze sprawozdania, zaplanowane wydatki w tym zakresie przewyższają zaplanowane dochody. Na podstawie art. 6r ust. 2da przywołanej wyżej ustawy, odnośnie roku 2022, Rada Miejska w Brzesku Uchwałą Nr LII/413/2022 z dnia 28 września 2022 r. postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dochody w 2022 r. zostały wykonane w kwocie 192.360.878,23 zł, co stanowi 98,85% dochodów zaplanowanych, z czego dochody bieżące wykonano w kwocie 185.363.680,77zł, tj. 98,99% planu, natomiast dochody majątkowe wykonano w kwocie 6.997.197,46 zł, tj. 95,30% planu. Przyczyny odchyłeń wykonania dochodów bieżących jak i majątkowych od ich planu zostały przedstawione w złożonym sprawozdaniu.

Wydatki zrealizowano w kwocie 202.876.074,86 zł, tj. w 94,98% założonego planu, z czego wykonane wydatki bieżące to 183.581.279,31 zł, tj. 95,77% planu, a wykonane wydatki majątkowe to 19.294.795,55 zł, tj. 88,12% planu. Przyczyny odchyłeń wykonania wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych w porównaniu do planu zostały objaśnione w sprawozdaniu.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Powstała różnica, tzw. nadwyżka operacyjna wynosi 1.782.401,46 zł.

Wynik budżetu Gminy Brzesko w 2022 r. zamknął się deficytem w wysokości 10.515.196,63 zł przy planowanym deficycie w wysokości 19.003.441,62 zł.

Przychody 2022 r. stanowiły: zaciągnięte pożyczki w kwocie 7.947.000,00 zł, spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 553.891,00 zł, wolne środki stanowiące nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 24.757.048,75 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.134.318,00 zł. W ramach rozchodów dokonano spłat wcześniej zaciągniętego

długu w wysokości 8.300.000,00 zł. oraz udzielono pożyczki z budżetu Gminy w kwocie 18.996,00 zł.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, zadłużenie Gminy Brzesko z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych wg stanu na 31 grudnia 2022 r. wynosiło 64.157.177,01 zł, co stanowi 33,35% dochodów wykonanych. Zobowiązania wymagalne na koniec 2022 r. nie wystąpiły.

Sprawozdanie Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wskazuje należności wymagalne (zaległości) w wysokości 10.176.256,23 zł. Sprawozdanie, będące przedmiotem niniejszej opinii wskazuje tytuły powstałych należności w tym zaległości.

W sprawozdaniu wyodrębniono informację w zakresie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Zostały zatem spełnione wymogi określone przepisami art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedmiotowe sprawozdanie, spełnia wymogi ustawowe. Skład Orzekający zaznacza, iż niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Brzeska dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. W ocenie Składu Orzekającego opiniowany dokument może stanowić źródło informacji o wykonaniu budżetu Gminy niezbędne w procesie związanym z absolutorium dla Burmistrza. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40), rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wójtowi (burmistrzowi) absolutorium z tego tytułu stanowi wyłączną właściwość rady gminy (rady miejskiej).

Złożona wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy Brzesko nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego, zawiera bowiem dane wymagane na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, tj. m.in. dane w zakresie praw własności, o zmianie w stanie mienia w stosunku do poprzednio składanej informacji o stanie mienia, a także o dochodach uzyskanych z mienia Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Stosownie do art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Irena Kotaś