

Uchwała Nr 053/g267/R/IV/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 12 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Słupsk za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1688) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Słupsk sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Słupsk za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2023 roku, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie nr 101/2023 Wójta Gminy Słupsk z dnia 29 marca 2023 roku w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu, planu finansowego instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Słupsk za rok 2022.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zawarto informacje o zaplanowanym na 2022 rok budżecie, jego zmianach, a także planie i wykonaniu budżetu na dzień 31 grudnia 2022 roku. Przedstawiono ponadto strukturę dochodów oraz wydatków, jak również wykonanie dochodów podatkowych, stan zaległości podatkowych oraz udzielone ulgi podatkowe. Dodatkowo wydatki wyszczególniono w działach klasyfikacji budżetowej, z podziałem na bieżące i majątkowe, wyodrębniając ich plan, wykonanie oraz procent wykonania w stosunku do planu. Przedstawiono także wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołectkiego oraz udzielone z budżetu gminy dotacje. Dokonano analizy zobowiązań gminy i udzielonych z budżetu gminy pożyczek.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie: dochodów i wydatków (opracowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej), przychodów

i rozchodów budżetu, planów finansowych jednostek budżetowych gminy oraz Centrum Kultury i Biblioteki Publicznej Gminy Słupsk. W sprawozdaniu uwzględniono również wydatki związane z realizacją przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej. Przedstawiono ponadto informację o nadzorze właścicielskim nad spółkami prawa handlowego oraz sprawozdanie z realizacji programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Słupsk sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 197.561.957,24 zł, co stanowi 106,1% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 152.900.215,75 zł (97,7% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 44.661.741,49 zł (150,7% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 189.256.654,98 zł, co stanowi 90,1% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 132.258.563,40 zł (89,3% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 56.998.091,58 zł (91,9% planu),
- nadwyżka budżetu za 2022 r. wyniosła 8.305.302,26 zł,
- dług publiczny z tytułu zaciągniętych zobowiązań na koniec 2022 r. wyniósł 113.363.415,71 zł (w tym dług spłacany wydatkami w wysokości 35.255.061,71 zł) i stanowił 57,38% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2022 r. wyniósł 9.398.710,91 zł i w stosunku do stanu na koniec 2021 r. zmniejszył się o 6,69%,
- wartość nominalna niewymagalnych poręczeń na koniec 2022 roku wyniosła 7.528.015,71 zł,
- na koniec 2022 r. gminna instytucja kultury nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2022 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2022.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Słupsk zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2022, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analizując powyższą informację w sprawie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2022 r. Skład Orzekający stwierdził, że poniesione w 2022 r. wydatki przekroczyły uzyskane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 378.522,52 zł. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy Słupsk podjęła uchwałę w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jedynie w wysokości 55.941,00 zł.

W podsumowaniu Skład Orzekający tut. Izby uznaje, że analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Słupsk z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności: zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego. Powyższe informacje winny zostać wyodrębnione w złożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu w stopniu umożliwiającym weryfikację wypełnienia powyższej normy.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc
Przewodnicząca Składu Orzekającego