

Uchwała Nr 070/g267/R/IV/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 8 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Słupsk za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Redzikowo (wcześniej Słupsk) sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Słupsk za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2024 roku, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie nr 61/2024 Wójta Gminy Redzikowo z dnia 27 marca 2024 roku w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu, planu finansowego instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Słupsk (obecnie Gminy Redzikowo) za rok 2023.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zawarto informacje o zaplanowanym na 2023 rok budżecie, jego zmianach, a także planie i wykonaniu budżetu na dzień 31 grudnia 2023 roku. Przedstawiono ponadto strukturę dochodów oraz wydatków, jak również działania Wójta jako organu podatkowego. Dodatkowo wydatki wyszczególniono w działach klasyfikacji budżetowej, z podziałem na bieżące i majątkowe, wyodrębniając ich plan, wykonanie oraz procent wykonania w stosunku do planu. Przedstawiono także wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego, wydatki realizowane w ramach środków unijnych, informację o nadzorze właścicielskim nad spółkami prawa handlowego oraz sprawozdanie z realizacji programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, a także

udzielone z budżetu gminy dotacje. Dokonano analizy zobowiązań gminy i udzielonych z budżetu gminy pożyczek.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie: dochodów i wydatków (opracowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej), przychodów i rozchodów budżetu, planów finansowych jednostek budżetowych gminy oraz Centrum Kultury i Biblioteki Publicznej Gminy Słupsk. W sprawozdaniu uwzględniono również wydatki związane z realizacją przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Słupsk sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 183.259.104,60 zł, co stanowi 98,6% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 142.131.053,35 zł (102,4% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 41.128.051,25 zł (87,2% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 223.392.964,20 zł, co stanowi 97,3% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 130.713.324,53 zł (98,4% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 92.679.639,67 zł (95,8% planu),
- deficyt budżetu za 2023 r. wyniósł 40.133.859,60 zł,
- dług publiczny z tytułu zaciągniętych zobowiązań na koniec 2023 r. wyniósł 124.379.271,12 zł (w tym dług spłacany wydatkami w wysokości 30.043.598,12 zł) i stanowił 67,87% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2023 r. wyniósł 9.534.046,83 zł i w stosunku do stanu na koniec 2022 r. wzrósł o 1,44%,
- wartość nominalna niewymagalnych poręczeń na koniec 2023 roku wyniosła 6.045.439,71 zł,
- na koniec 2023 r. gminna instytucja kultury nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2023 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż

wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2023.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Słupsk zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2023, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 399). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analizując powyższą informację w sprawie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2023 r. Skład Orzekający stwierdził, że poniesione w 2023 r. wydatki przekroczyły uzyskane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy Słupsk podjęła uchwałę w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że kwota dopłaty do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wskazana w ww. uchwale nie pokrywa różnicy między wysokością zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokością wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W podsumowaniu Skład Orzekający tut. Izby uznaje, że analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Słupsk z kwotami planowanymi w budżecie na 2023 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego